

ROMÂNIA
JUDEȚUL IALOMIȚA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI URZICENI

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii prin concesiune al Serviciului de iluminat public, pentru activitățile de întreținere și reparații ale sistemului de iluminat public, precum și verificarea/repararea, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători în Municipiul Urziceni

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI URZICENI, JUDEȚUL IALOMIȚA,

Având în vedere;

- prevederile art. 23 alin. (1) din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicata, cu modificările și completările ulterioare;
- Expunerea de motive nr. 2634 / 07.02.2018;
- Raportul de specialitate nr. 2635 / 07.02.2018;
- avizul comisiilor de specialitate;

În temeiul art. 36 alin. (2) lit. d) coroborat cu alin. (6) pct. 14 și art. 45 alin. (1) din Legea nr.215/2001 republicată, a administrației publice locale;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă înființarea Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii prin concesiune al Serviciului de iluminat public, pentru activitățile de întreținere și reparații ale sistemului de iluminat public, precum și verificarea/repararea, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători în Municipiul Urziceni, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Primarul, Direcția Tehnică – compartiment Unitatea Municipală de Monitorizare a Serviciilor Publice Comunitare de Utilități publice vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

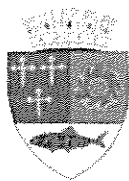
PRESEDINTE DE SEDINTA
DUMITRESCU ION



CONTRASEMNEAZA,
SECRETAR
ANDREI CRISTINA

URZICENI, 12.02.2018

NR. 6



ANEXA
La HCL nr. 6/12.02.2018

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru delegarea gestiunii prin concesiune a Serviciului de iluminat public, pentru activitățile de întreținere și reparații a sistemului de iluminat public, precum și verificarea/reparare, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători în Municipiul Urziceni

Capitolul I. INTRODUCERE

1.1. Scopul studiului de oportunitate

Scopul studiului de oportunitate constă în determinarea modalității de prestare a serviciilor de întreținere și reparații ale sistemului de iluminat public, precum și verificarea/repararea, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători, în municipiul Urziceni

1.2. Procesul de luare a deciziilor

După realizare, studiul de oportunitate privind delegarea de gestiune a Serviciului de iluminat public, pentru activitățile de întreținere și reparații a sistemului de iluminat public, precum și verificarea/reparare, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători în municipiul Urziceni va fi supus spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Municipiului Urziceni.

Cap. II. ASPECTE GENERALE PRIVIND ILUMINATUL PUBLIC

2.1. Obiectivele și cerințele sistemului de iluminat public

Iluminatul public reprezintă unul dintre criteriile de apreciere a nivelului civilizației dintr-o anumită regiune.

Pe de altă parte, un iluminat public eficient conduce la scăderea riscurilor accidentelor rutiere, la scăderea numărului de agresiuni ale infractorilor asupra populației precum și la eficientizarea acțiunilor forțelor de ordine. El are rolul de a asigura atât orientarea și circulația în siguranță a pietonilor și vehiculelor pe timp de noapte, cât și crearea unui ambient corespunzător în orele fără lumină naturală.

Principalele funcțiuni ale iluminatului public sunt:

- iluminatul căilor rutiere,
- iluminarea zonelor rezidențiale (centrale)
- iluminatul zonelor comerciale (piața)
- iluminatul parcurilor,
- iluminatul clădirilor și monumentelor.
- iluminatul festiv și peisagistic

Iluminatul public trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute de normele luminotehnice, fiziologice, de siguranță a circulației, și de estetică arhitectonică, în următoarele condiții:

- utilizarea rațională a energiei electrice,
- reducerea cheltuielilor anuale de exploatare a instalațiilor electrice de iluminat.

Realizarea unui iluminat corespunzător determină în special reducerea cheltuielilor indirecte, reducerea numărului de accidente pe timp de noapte, reducerea riscului de accidente rutiere, reducerea numărului de agresioni, îmbunătățirea climatului social și cultural prin creșterea siguranței activităților pe durata nopții.

Studiile efectuate pe plan mondial arată o îmbunătățire continuă a nivelului de iluminat public. Creșterea nivelului de iluminare determină creșterea nivelului investițiilor și conduce la reducerea pierderilor indirecte datorate evenimentelor rutiere. Astfel, experiența unor țări vest europene arată că pe durata nopții riscul de accidente este de 1,6 ori mai mare față de zi și cu o gravitate mult mai mare (numărul de morți de 5,4, iar numărul de răniți de 2,1 ori mai mare față de lumina naturală).

Asigurarea unui iluminat corespunzător poate conduce la o reducere cu 30% a numărului total de accidente pe timp de noapte pentru drumurile urbane, cu 45% pe cele rurale și cu 30% pentru autostrăzi. Totodată, iluminatul corespunzător al trotuarelor reduce substanțial numărul de agresioni fizice, conducând la creșterea siguranței populației pe timpul nopții.

Sistemele de iluminat stradal din țara noastră necesită încă eforturi importante pentru creșterea parametrilor lumino-tehnici, energetici și economici, pentru că, în general, nivelurile de luminanță și iluminare pe baza cărora sunt proiectate instalațiile actuale sunt reduse în raport cu normele europene, determinând o securitate scăzută a traficului rutier și a circulației pietonale.

Aglomerările urbane au presupus în epoca modernă prelungirea activităților diurne cu mult dincolo de apusul soarelui ca necesități și stil de viață. Dacă la asta se adaugă nevoia omului de a-și contempla continuu realizările este lesne de înțeles preocuparea pentru realizarea diverselor sisteme de iluminat public. O dată cu creșterea în intensitate a traficului rutier, ceea ce a implicat și perfecționarea sistemelor de semnalizare, a apărut ca necesară o abordare serioasă și profesională a iluminatului public atât din partea specialiștilor cât și a edililor. Această activitate a realizat o conjuncție fericită cu eforturile instituțiilor preocupate de combaterea și diminuarea fenomenului infracțional.

O privire de ansamblu asupra conceptului de iluminat public ne ajută să înțelegem funcțiunile, arhitectura și costurile sale, ceea ce poate genera strategii și soluții în gestionarea întregului sistem.

Avantajele unui iluminat public de calitate sunt:

- Scăderea costurilor comunității
- reducerea accidentelor -reducerea criminalității
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri -confort psihic și vizual

Specific abordării iluminatului public în România este reducerea bugetelor pentru iluminatul stradal, în timp ce costurile cu energia și întreținerea cresc. Din câte se poate observa, problematica iluminatului public este destul de complexă .

Începând din ianuarie 2003 există reglementări legislative referitoare la activitățile care au în centru acest iluminat. Astfel, prin apariția Legii serviciului de iluminat public nr. 230/2006 au fost definite următoarele:

- legislația aplicabilă procedurilor de achiziție a serviciilor de iluminat public;
- organismul de monitorizare și control al serviciilor: ANRSC;
- modul de gestionare a serviciilor de iluminat public;
- factorii de referință (nivel de iluminare, capacitate managerială etc.);
- relația operator-beneficiar.
- Teoretic, conform legislației în vigoare orice administrație publică locală înțelege că:
 - este obligată să înființeze (dacă nu există) un serviciu de iluminat public, dar nu unul oarecare, ci unul capabil să respecte cerințele impuse de ANRSC prin procedura de licențiere/autorizare.
 - este obligată să întrețină și să mențină sistemul de iluminat public (prin gestiune directă sau prin delegare de gestiune), astfel încât acesta să corespundă normelor impuse prin SR EN 13433.

Pe de o parte, avem constrângerile legale, procedura de licențiere /autorizare de către ANRSC a operatorilor și standardizarea iluminatului căilor rutiere iar pe de altă parte, o primărie se confruntă cu un șir întreg de priorități costisitoare, programe de dezvoltare, integrare sau politice, dar mai ales cu o lipsă acută de fonduri pentru functionarea Serviciului de Iluminat Public.

Autoritatea publica locala in calitate de autoritate contractanta, urmărește ca utilizatori (persoane fizice, asociații de proprietari, agenți economici, instituții publice, etc) sa beneficieze de un serviciu care sa corespunda condițiilor minime ale Regulamentului de iluminat a municipiului Urziceni, a legislației in domeniu si a normelor europene privind creșterea standardului de calitate in executarea serviciilor de iluminat.

Serviciile de iluminat public se organizează și funcționează în conform principiilor stabilite de Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice și Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, trebuind să asigure satisfacerea următoarelor cerințe:

- ridicarea gradului de civilizație,
- creșterea confortului și a calității vieții,
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul colectivităților locale,
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale.

In cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale apelează la un contract de delegare a gestiunii pentru realizarea unui serviciu performant prin intermediul unui agent economic autorizat, denumit **Operator**.

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, aflate sub coordonarea autorității naționale de reglementare (ANRSC) și în consecință, **operatorii** vor fi atestați de către aceasta.

Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public prin concesionare către **operatori** atestați se va face în condiții de transparentă, în condițiile legii.

Operatorii care vor participa la selecția organizată pentru atribuirea contractului de **concesiune**, vor trebui să facă dovada experienței și capacității tehnice, financiare și operaționale în gestionarea unor servicii similare, și de a răspunde la cerințele specifice ce vor fi prevăzute în caietul de sarcini ce va fi aprobat de Consiliul local al municipiului Urziceni.

Operatorul selecționat trebuie să respecte următoarele condiții:

- adaptabilitate la cerințele concrete, diferențiate în timp și spațiu, ale comunității locale;
- satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului;
- administrarea și gestionarea serviciului în interesul comunităților locale; -respectarea reglementărilor specifice în vigoare din domeniul transportului, distribuției și utilizării energiei electrice;
- respectarea standardelor minimale privind iluminatul public, prevăzute de normele interne și de cele ale Uniunii Europene în acest domeniu.

2.2. Aspecte privind politicile publice relevante

In ultima perioada, serviciul de iluminat public a avut ca evoluție o dinamica accelerata. Problemele de baza ale serviciului au fost rezolvate prin stabilirea unui cadru legislativ unitar, includerea serviciului in *cadrul* serviciilor comunitare de utilități precum si reglementarea modalității de gestiune a acestuia.

Se poate constata ca peste 90% din municipiile reședința de județ au ales ca forma de gestiune delegarea serviciului către un operator licențiat.

Capitolul III. FEZABILITATEA TEHNICA a realizării Serviciului de iluminat public, pentru activitățile de intretinere si reparații a sistemului de iluminat public, precum si verificarea/reparare, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători in municipiul Urziceni de către o direcție specializata sau delegarea acestuia

Sistemul de iluminat public în municipiul Urziceni constă în existența unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din:

- puncte de aprindere;
- cutii de distribuție;
- cutii de trecere;
- linii electrice de joasă tensiune (subterane și aeriene);
- fundații;
- stâlpi;
- instalații de legare la pământ;
- console;
- corpuri de iluminat;
- accesorii, conductoare, izolatoare, cleme și armături;
- echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

Starea generală a sistemului de iluminat public din municipiul Urziceni este corespunzătoare dar pentru reducerea consumului de energie electrică necesită următoarele îmbunătățiri:

- la rețele și echipamente ineficiente și cu un grad ridicat de uzură din zonele cu corpuri de iluminat cu mercur și sodiu.
- unele corpurile de iluminat cu sodiu și mercur au fost înlocuite în perioada 2013-2017 .
- se va continua aplicarea tehnologiei "LED" la toate corpurile de iluminat din Urziceni.

Pentru aceasta este nevoie de întreținerea și repararea acestui sistem de iluminat public pentru a se asigura o funcționare eficientă și economică a acestuia.

Capitolul IV FEZABILITATEA ECONOMICA a realizării Serviciului de iluminat public, pentru activitățile de întreținere și reparații a sistemului de iluminat public, precum și verificarea/reparare, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători în municipiul Urziceni de către o direcție specializată sau delegarea acestuia

4.1. Modul de înregistrare și rezolvare a reclamațiilor din partea cetățenilor privind SIP.

Reclamațiile cetățenilor se primesc la Primăria municipiului Urziceni. În baza acestora, se va solicita operatorului economic intervenția pentru remedierea acestora.

Defectele privind aparatele de iluminat public se rezolvă în termene ce nu depășesc 48 ore de la înregistrare.

Durata minimă privind rezolvarea sesizărilor și reclamațiilor în termen scurt se datorează și faptului că operatorul beneficiază de asistența tehnică centralizată care constă în înlocuirea subansamblelor defecte prin punerea la dispoziție a unui corp nou de iluminat ce este montat imediat și reținerea corpului cu defecte pentru verificare și reparații la sediul central.

În cazul gestiunii directe, pentru această operațiune ar trebui să existe atât un contract de prestare servicii cu o firmă specializată cât și stocuri suficiente care să asigure înlocuirea în timp util a subansamblelor defecte.

Menționăm că existența acestor stocuri de materiale ar presupune imobilizarea unor resurse financiare destul de importante.

Capitolul V. FEZABILITATEA FINANCIARA a realizării Serviciului de iluminat public, pentru activitățile de întreținere și reparații a sistemului de iluminat public, precum și verificarea/reparare, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători în municipiul Urziceni de către o direcție specializată sau delegarea acestuia

Orice agent economic care prestează un serviciu sau o activitate din cadrul unui serviciu

comunitar de utilitate publică, este obligat să se licențieze.

Prima condiție necesară pentru licențiere, și cea mai importantă, este obținerea de către acesta a unui atestat de la ANRE, care să-i confere dreptul de proiectare și execuție de lucrări în Sistemul Energetic Național.

Prin atribuirea contractului de concesiune a serviciului de iluminat public a municipiului Urziceni, către un operator licențiat și autorizat, dotarea tehnică necesară desfășurării serviciului se va asigura prin grija acestuia.

Existența unui serviciu propriu al primăriei, cu personal specializat și cu dotare tehnică necesară prestării unui serviciu de calitate, ar presupune importante costuri financiare pentru dotarea lui, pentru personal, pentru licențiere, pentru întreținere, pentru reparații, etc.

În analiza fezabilității financiare, principalul indicator pe care îl urmăresc toți utilizatorii, îi constituie prețul practicat.

Aplicarea de către operator a preturilor aprobate de către Consiliul Local al municipiului Urziceni este obligatorie.

Preturile avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a) asigurarea prestării serviciilor la nivelurile de calitate, a regulamentului de organizare și funcționare a serviciului și prin contractul de concesiune, după caz;
- b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciilor de iluminat al municipiului Urziceni.

Autoritatea publică locală optează pentru **delegarea de gestiune prin concesiune** serviciului de iluminat pentru activitățile de întreținere și reparații ale sistemului de iluminat public, precum și verificarea/repararea, montarea/ demontarea ornamentelor pentru sărbători în municipiul Urziceni prezentând mult mai multe avantaje decât dacă ar fi să opteze pentru gestiunea directă.

	AVANTAJE	DEZAVANTAJE
GESTIUNE DIRECTA	<ul style="list-style-type: none">- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită- Tarife mai mici decât în varianta gestiunii delegate (neexistând profit)- Menținerea autorității nemijlocite a consiliului local asupra activității	<ul style="list-style-type: none">- Ritm lent de întreținere și reparații, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de către ordonatorul de credite- Municipiul Urziceni ar trebui să furnizeze în continuare fonduri și garanții în calitate de acționar unic (dacă se organizează un SA pentru operarea serviciului)- Creșterea numărului de personal din cadrul aparatului propriu al Primarului Municipiului Urziceni, personal care ar trebui să se ocupe de serviciul respectivCosturile ce ar fi suportate de municipiul Urziceni în cazul gestiunii proprii la începerea activității: - Autovehicule, utilaje și dotări specializate necesare prestării serviciului - Cheltuieli combustibil,

		materii, materiale, personal calificat - Instruirea personalului (este obligatorie pentru obținerea licenței de operare a serviciului) -Costurile de licențiere ANRSC a viitorului compartiment ce se va ocupa de iluminatul public
GESTIUNE DELEGATĂ	<p>- Parametrii serviciilor vor fi clar definite în contract cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și Exploatare să treacă la operator</p> <p>- Din momentul când operatorul își intră în drepturi serviciile de întreținere și reparații se accelerează. Profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgentă a proceselor interne și a relațiilor cu clienți</p> <p>- Municipiul Urziceni va avea calitatea de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract, și nu de gestiunea directă a serviciului</p> <p>- Municipiul Urziceni va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a desființa delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă, sunt necesare clauze de penalizare și reziliere prevăzute în contract</p> <p>- Municipiul Urziceni are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului, să adopte toate prevederile</p>	<p>- Municipiul Urziceni trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare</p> <p>Municipiul Urziceni trebuie să asigure finanțarea prestării serviciului</p>

5.1. Analiza beneficiilor indirecte și a costurilor antrenante

Aceasta poate să aibă în vedere mai multe aspecte:

- reducerea costurilor de întreținere prin utilizare unui management performant, realizarea unui climat favorabil pentru prelungirea timpului petrecut în afara locuinței, cu efect indirect și mai greu de cuantificat asupra veniturilor la bugetul local colectate de la comercianți
- reducerea consumului în instalațiile de iluminat public

5.2. Nivelul minim al redevenței:

În conformitate cu prevederile legislației în vigoare dar și a regimului concesiunilor prin care se stabilește, ca modul de calcul și modul de plată a redevenței se stabilește de către autoritățile administrației publice locale, dar mai ales a Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public:

- a. organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a serviciului prestat

- b. protejarea autonomiei financiare a operatorilor
- c. reflectarea costului efectiv al prestării serviciului în structura și nivelul tarifelor

Luând în considerare specificul acestui tip de serviciu propunem ca valoarea redevenței anuale în cazul concesiunii prin delegarea gestiunii să fie de minim 1,0 % din valoarea facturilor încasate de concesionar pentru serviciile prestate anual pe raza municipiului Urziceni pe baza contractului de concesiune încheiat.

Valoarea redevenței constituie factor de evaluare a ofertei.

Capitolul VI. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Iluminatul public are implicații directe și în protecția mediului prin mai mulți factori:

- prin utilizarea eficientă a energiei (reducerea consumurilor nejustificate, utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie).
- reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafața căii de circulație (aparatele de iluminat nu pot fi utilizate pe post de "reflectoare").

Capitolul VII. ASPECTE SOCIALE

- creșterea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții cu o puternică componentă socială, designul sistemelor de iluminat carosabil sau pietonal generează o imagine specifică fiecărui oraș sau spațiu, reprezentând elemente de micro-arhitectură prin care se transmite foarte mult cu minim de limbaj formal.
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economico-socială a comunității locale.

Capitolul VIII. ASPECTE INSTITUȚIONALE

Durata estimată a concesiunii

Ținând cont de faptul că așa cum reiese din prezentul studiu de oportunitate, concesionarul acestui serviciu nu are obligația de a realiza investiții care să presupună o durată minimă de amortizare propunem ca delegarea Serviciului de iluminat pentru activitățile de întreținere și reparații ale sistemului de iluminat public, precum și verificarea/repararea, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători, în municipiul Urziceni, să se facă pe o perioadă de 2 ani cu posibilitatea de a fi prelungit pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială, prin acordul de voință al părților, care vor încheia un act adițional cu cel puțin 60 de zile înainte de expirarea acestuia.

Capitolul IX. CONCLUZII

Argumentele expuse mai sus relevă NECESITATEA și POSIBILITATEA realizării activității de întreținere și reparații ale sistemului de iluminat public, precum și verificarea/repararea, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători, în municipiul Urziceni **prin delegarea prin concesiune a serviciului unui operator autorizat în condițiile legii** și corespunde nevoilor actuale ale comunității în vederea prestării unui serviciu.

Ținând cont de cele expuse mai sus considerăm că este oportun ca modalitatea de gestiune a Serviciului de iluminat activitățile de întreținere și reparații ale sistemului de iluminat precum și verificarea/reparare, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători, în Municipiul Urziceni să fie gestiune delegată.